



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO RADA, MIROVINSKOGA SUSTAVA,
OBITELJI I SOCIJALNE POLITIKE

KLASA: 910-04/17-09/92
URBROJ: 524-06-03/2-22-234

Zagreb, 13.04.2022.

- DOSTAVNA LISTA -

PREDMET: Uputa o načinu utvrđivanja obveze primjene Zakona o javnoj nabavi kod korisnika bespovratnih sredstava – pravnih osoba definiranih Zakonom o Hrvatskom crvenom križu, a kod utvrđivanja prihvatljivosti troškova iz Europskog socijalnog fonda i Fonda europske pomoći za najpotrebitije
- *dostavlja se*

Poštovana/i,

na temelju nalaza Tijela za reviziju u vezi primjenjivosti Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016, dalje u tekstu: ZJN 2016) za tijela javnog prava u kontekstu korisnika bespovratnih sredstava koji su pravne osobe definirane Zakonom o Hrvatskom Crvenom križu (NN 71/10, 136/20) (uključivo članke 4. i 5 ovog Zakona, Hrvatski crveni križ, gradska, općinska i županijska društva) (dalje u tekstu: korisnici) te dopisu Europske komisije od 13. prosinca 2021. godine „Izvješće o reviziji nacionalnog sustava upućeno u skladu s člankom 128. Uredbe (EZ) br. 1303/2013 za Operativni program 2014 HR05M9OP001“, uočena je potreba za izdavanjem upute o utvrđivanju istoga. Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Upravljačko tijelo Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020., te Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. - 2020., ovim putem dostavlja Uputu o postupanju.

Člankom 6. stavkom 4. ZJN 2016 propisano je da su tijela javnog prava subjekti koji ispunjavaju sve sljedeće uvjete:

1. imaju pravnu osobnost
2. osnovani su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj, i
3. u iznosu većem od 50% financira ih javni naručitelj ili su podložna upravljačkom nadzoru od strane javnog naručitelja ili je više od polovine članova njihovih upravnih, upravljačkih ili nadzornih tijela imenovao javni naručitelj.

Temeljni uvjet za status pravne osobe kao javnog naručitelja (tijela javnog prava), sukladno članku 6. stavku 4. točki 2. ZJN 2016 je da se radi o pravnoj osobi koja je osnovana

posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj.

Iz odredbi Zakona o Hrvatskom Crvenom križu („Narodne Novine“, broj 71/10, 136/20), proizlazi da Hrvatski crveni križ i njegovi ustrojstveni oblici (članak 5. iz gore navedenog Zakona o Hrvatskom crvenom križu) ispunjavaju navedeni uvjet, budući da se radi o pravnoj osobi koja obavlja javne ovlasti i poslove utvrđene člankom 2. stavkom 1. Zakona o Hrvatskom Crvenom križu, kao što su ostvarivanje humanitarnih ciljeva i zadaća na području zaštite i unaprjeđenja zdravlja, socijalne skrbi, zdravstvenog i humanitarnog odgoja te se zalaže za poštovanje međunarodnog humanitarnog prava i zaštitu ljudskih prava.

Nadalje, iz odredbi ZJN-a 2016 proizlazi dodatni kriterij temeljem kojeg se određuje je li korisnik obveznik ZJN 2016, a to je struktura prihoda propisana stavkom 4. točkom 3. članka 6. ZJN 2016.

Vezano uz strukturu prihoda, važno je naglasiti da se financiranje iz ESF-a i FEAD-a odnosno financiranje iz fondova Europske unije smatra javnim financiranjem uz druge izvore javnog financiranja Crvenog križa, a što je i zaključak revizora Europske komisije kao i Tijela za reviziju kako slijedi:

„Kako bi se odredio izvor prihoda Crvenog križa važno je u izračune uključiti podatak jesu li drugi javni naručitelji financirali 50 % ili više njegova prometa. Važno je naglasiti da se financiranje iz ESF-a i FEAD-a smatra javnim financiranjem uz druge izvore javnog financiranja Crvenog križa.“

Prihodi koji se uzimaju u obzir prilikom izračuna postotka financiranja su sljedeći:

- 3311 - Prihodi po posebnim propisima iz proračuna;
- 3312 - Prihodi po posebnim propisima iz ostalih izvora;
- 3511 - Prihodi od donacija iz državnog proračuna;
- 3512 - Prihodi donacija iz proračuna JLPRS;
- 3513 - Prihodi od donacija iz državnog proračuna za EU projekte;
- 3514 - Prihodi od donacija iz proračuna JLPRS za EU projekte;
- 3522 - Prihodi od institucija i tijela EU;
- 3552 - Ostali prihodi od donacija za EU projekte.

Ukoliko izvor prihoda prema prethodno navedenim kontima (najčešće 3522) nije jasan, potrebno je dodatno istražiti (utvrditi) o kojim se točno prihodima radi te na temelju istoga utvrditi odnose li se predmetni prihodi na financiranje javnim sredstvima.

Razdoblje za izračun je tekuća proračunska godina u kojoj je pokrenut postupak nabave, kako to navodi i presuda (C-380/98) Europskog suda pravde. Kako bi utvrdio zadovoljava li uvjetima iz članka 6. stavka 4. točke 3. ZJN 2016, korisnik je dužan utvrditi strukturu financiranja za tekuću godinu na temelju dostupnih podataka, prilikom izrade financijskog plana (krajem kalendarska godine za iduću godinu). U gore navedenoj presudi Europskog suda pravde Sud je zaključio da se odluka o obvezi primjene pravila za obveznike javne nabave mora donijeti svake godine pa je najprikladnije razdoblje za izračun proračunska/financijska godina u kojoj je pokrenut postupak nabave. Treba napomenuti da se u tom pogledu financiranje mora izračunati na temelju podataka dostupnih na početku financijske godine, čak i ako je riječ o privremenim podacima. Ujedno je zaključak suda da u slučaju da je subjekt u trenutku

pokretanja nabave obveznik pravila o javnoj nabavi on ostaje obvezan primjenjivati ta pravila za predmetnu nabavu do kraja provedbe. Isto je primjenjivo i u situaciji ukoliko se utvrdi da korisnik nije obveznik pravila javne nabave.

Na temelju utvrđene strukture, odnosno planiranih prihoda korisnik provodi nabavu prema odgovarajućem modelu.

Pri tome je potrebno naglasiti da je korisnik tijekom utvrđivanja financijskog plana za tekuću godinu dužan voditi računa da izračun bude što točniji i transparentniji. Pritom valja postupati s dužnim oprezom s obzirom na to da se financijski planovi mogu mijenjati te je Korisnik obvezan utvrditi radi li se o ažurnoj izmjeni te jesu li nastupile neke od okolnosti koje bi mogle utjecati na izmjenu financijskog plana te prema tome i statusa obveznika ZJN 2016. Korisnik je odgovoran utvrditi točne izvore i udjele u financiranju kako bi mogao donijeti ispravnu odluku, te u potpunosti snosi financijsku odgovornost.

U slučaju da se utvrdi da je suma navedenih prihoda prema gore navedenim kontima u odnosu na ukupno planirane prihode veća od 50%, Crveni križ ispunjava sve propisane uvjete da bi se smatrao Tijelom javnog prava, odnosno obvezan je provesti javnu nabavu primjenjujući odredbe ZJN 2016.

Ukoliko se utvrdi da je postotak financiranja manji od 50 %, ali je blizu navedenog praga od 50%, korisniku se radi njegove sigurnosti predlaže da postupke nabava ipak provodi sukladno odredbama ZJN 2016.

Zaključno, Upravljačko tijelo predlaže korisnicima iz predmeta ovog dopisa da nabave provode prema odredbama ZJN 2016 kako bi se smanjio rizik neprihvatljivih troškova odnosno financijskih korekcija koje bi teretile korisnika.

S poštovanjem,

MINISTAR

Josip Aladrović



DOSTAVNA LISTA

Hrvatski zavod za zapošljavanje

n/p g. Ante Lončara, ravnatelja

Savska cesta 64, 10 000 Zagreb

Ured za financiranje i ugovaranje projekata EU

n/p g. Ante Džape, pomoćnika ravnatelja

Radnička cesta 177/2, 10 000 Zagreb

Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih

n/p g. Mile Živčića, ravnatelja

n/p gde Martine Hundrić, pomoćnice ravnatelja

Garićgradska ul. 18, 10 000 Zagreb

Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva

n/p gde Cvjetane Plavša Matić, upraviteljice

Štrigina 1a, 10 000 Zagreb

n/p g. Luke Bogdana, zamjenika upraviteljice

Trg Marka Marulića 18, 10 000 Zagreb

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike

Uprava za programe i projekte

n/p gde Nade Zrinušić, ravnateljice

Trg Nevenke Topalušić 1, 10 000 Zagreb

Ministarstvo kulture i medija

n/p g. Krešimira Partla, državnog tajnika

Runjaninova ulica 2, 10 000 Zagreb

Ministarstvo turizma i sporta

n/p g. Tonči Glavina, državnog tajnika

Prisavlje 14, 10 000 Zagreb

Ministarstvo zdravstva

n/p g. Tomislava Dulibića, državnog tajnika
Ksaver 200a, 10 000 Zagreb

Ministarstvo znanosti i obrazovanja

n/p g. Stipe Mamića, državnog tajnika
Donje Svetice 38, 10 000 Zagreb

Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske

n/p gđe Helene Beus, ravnateljice
Opatička 4, 10 000 Zagreb

Na znanje:

**ARPA - Agencija za reviziju sustava
provedbe programa Europske Unije**

n/p g. Nevena Šprlje, ravnateljja

n/p g. Gorana Zakanjija, voditelja službe

Alexandera von Humboldta 4/V, 10 000 Zagreb

Ministarstvo financija

n/p g. Stipe Župana, državnog tajnika

n/p gđe Dubravke Flinta, načelnice

Katančićeva 5, 10 000 Zagreb

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja

n/p g. Tomislav Ćorić, ministar

n/p gđe Nataše Mikuš Žigman, državne tajnice

Ulica grada Vukovara 78, 10 000 Zagreb