

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI FEAD-A – OPERATIVNI PROGRAM I (OP I)

1. UTVRĐIVANJE GODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI

CCI	2014HR05FMOP001
Naziv	Operational Programme for Food and Basic Material Assistance for the period 2014-2020
Verzija	2015.0
Godina izvješćivanja	2015
Datum savjetovanja s odgovarajućim dionicima	04.05.2016.

2. PREGLED PROVEDBE

2.1. Informacije o provedbi programa na temelju zajedničkih pokazatelja za djelomično ili potpuno dovršene operacije.

Nastavno na odobrenje Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, 18. prosinca 2014. godine, pristupilo se poduzimanju daljnjih radnji u svrhu uspostave zakonodavno-institucionalnog okvira, kako je definirano OP-om. Vlada RH je na sjednici održanoj 16.07.2015. donijela Odluku o potvrđivanju Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. - 2020. Na temelju članka 35. Uredbe (EU) br. 223/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o Fondu Europske pomoći za najpotrebitije (SL L 72, 12.3.2014.), Republika Hrvatska definirala je Sustav upravljanja i kontrole za korištenje Europskog socijalnog fonda kao Sustav za provedbu Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, o čemu odluku donosi Vlada Republike Hrvatske. Odluka o tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu (Narodne novine broj 78/2015), usvojena je 16. srpnja 2015. godine.

Sukladno OP-u te zakonodavnom okviru uspostavljenom za provedbu Europskog socijalnog fonda, uz službenu uspostavu Sustava upravljanja, provedbe i kontrole, Odlukom se također definiraju uloge i obveze svih tijela u Sustavu: Ministarstva rada i mirovinskoga sustava kao Upravljačkog tijela, Ministarstva socijalne politike i mladih kao Posredničkog tijela, Ministarstva financija kao Tijela za ovjeravanje i plaćanje i Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije kao Tijela za reviziju.

Također, u svrhu osiguranja nužnih preduvjeta za početak provedbe OP-a, pristupilo se izradi nacionalnih smjernica i pravila o provedbi OP-a (Smjernica i Pravilnik o prihvatljivosti izdataka u okviru FEAD-a), koji opisuju obveze i poslovne procese uključenih tijela te omogućuju što učinkovitiju provedbu FEAD-a, kao i usklađivanju i nadogradnji Informatičkog sustava ESIF MIS 2014.-2020. za potrebe bilježenja i pohrane podataka u elektroničkom obliku o projektima sufinanciranim iz ovog Opa.

Odluku o donošenju Smjernice za Fond europske pomoći za najpotrebitije Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014.-2020. (FEAD), te Pravilnik o prihvatljivosti izdataka u okviru Fonda europske pomoći za najpotrebitije (FEAD) donijela je ministrica rada i mirovinskoga sustava 12. veljače 2016. godine. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Upravljačko tijelo, dostavilo je Agenciji za reviziju sustava provedbe programa Europske unije 12. veljače 2016. godine dokumentaciju potrebnu za procjenu usklađenosti Sustava upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014.-2020. Taj datum je službeni datum početka postupka procjene usklađenosti sustava upravljanja i kontrola za Operativni program za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć.

Imajući u vidu navedeno, početak provedbe aktivnosti se očekuje krajem drugog tromjesečja 2016. godine. Prethodno su predviđene javne konzultacije kako bi se postigla maksimalna učinkovitost u provedbi. Prvi natječaj bit će usmjeren na Operaciju tipa 1. "Nabava, transport, skladištenje i distribucija hrane i/ili osnovne materijalne pomoći".

Prvi podaci u vezi zajedničkih pokazatelja, kako su zadani Delegiranom uredbom Komisije (EU) br. 1255/2014 od 17. srpnja 2014. bit će dostupni i prikazani u sljedećem izvještajnom razdoblju, u odnosu na planirane aktivnosti.

U sljedećem izvještajnom razdoblju, uz podatke o financijskim i fizičkim pokazateljima, očekuje se i detaljnija analiza napretka provedbe.

2.2. Informacije o aktivnostima prilikom kojih se uzimaju u obzir načela utvrđena u članku 5. stavcima 6. i 11. te, prema potrebi, članku 5. stavku 13. Uredbe (EU) br. 223/2014 i procjena tih aktivnosti

Tijela uključena u Sustav za provedbu Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, kao što je opisano u točki 1.1 ovog Izvješća, ujedno su i tijela uključena u Sustav upravljanja i kontrole za provedbu Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (OPULJP) u okviru Europskog socijalnog fonda. Tijekom programiranja oba navedena operativna programa, kao i u okviru pripreme za početak provedbe OP-a, poduzete su odgovarajuće radnje za osiguranje komplementarnosti aktivnosti te sprečavanje preklapanja i dvostrukog financiranja operacija. Jedan od najvažnijih mehanizama u tom smislu je sustav praćenja za potrebe OPULJP-a, koji će, između ostalog, omogućiti provedbu praćenja i redovitog izvješćivanja o napretku provedbe OP-a u okviru FEAD-a na kvartalnoj i godišnjoj razini. Važnu ulogu nadzora također će imati Odbor za praćenje u okviru ESF za razdoblje 2014.-2020., a kada započne provedba Fonda podnositi će se izvješća o provedbi mjera financiranih kroz Operativni program za hranu i osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014.-2020. Jedna od mjera provjere komplementarnosti odnosno izbjegavanja dvostrukog financiranja bit će i provjeravanje preklapanja aktivnosti prilikom odobravanja sadržaja popratnih mjera od strane Posredničkog tijela. Naime, Posredničko tijelo prilikom odobravanja sadržaja popratnih mjera provjerava postoje li preklapanja s aktivnostima sufinanciranim iz ESF-a u svrhu izbjegavanja dvostrukog financiranja što ujedno provjerava i prilikom odabira projekata. Također, već sada u objavljenim sažecima poziva, navedeno je da „Sadržaj i način provedbe popratnih mjera odobrava Ministarstvo socijalne politike i mladih kao Posredničko tijelo“, te će isto stajati i u natječajnoj dokumentaciji. Nastavno na navedeno provjeravat će se je li prijavitelj ujedno i nositelj / partner u nekom projektu financiranom iz ESF-a te će se u skladu s tim poduzimati dodatne provjere. Također, tijekom provjere prihvatljivosti troškova provode se provjere kojima se umanjuje rizik dvostrukog financiranja (opisano se provjerava na način da se od korisnika zahtijeva dostavljanje izjave kojom isti potvrđuje nepostojanje dvostrukog financiranja koja se odnosi na sve troškove).

Cjelokupna provedba OP-a, od konzultacija s relevantnim dionicima, do programiranja i evaluacije planirana je na temeljima poštivanja načela dostojanstvenog postupanja, antidiskriminacije, jednakosti spolova i jednakih mogućnosti, o čemu će se detaljnije izvještavati u narednim razdobljima, a u odnosu na planirani početak provedbe sredinom 2016. godine.

U prijavnom obrascu traži se opis horizontalnih tema pa tako i:

- Doprinosi li projekt jednakim mogućnostima, posebno uzimajući u obzir i sprječavanje bilo kakve diskriminacije na temelju spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invalidnosti, dobi ili spolne opredijeljenosti te zaštiti dostojanstva

najpotrebitijih osoba;

- Doprinosi li projekt zaštiti okoliša te zaštiti javnog zdravlja, posebno uzimajući u obzir kriterije odabira za prehrambene proizvode (ako je primjenjivo), doprinos uravnoteženoj prehrani, klimatske aspekte, te vodeći brigu o smanjenju rasipanja hrane kao i sigurnosti te ispravnosti potrošačkih proizvoda.

Prilikom izrade natječajne dokumentacije uzet će se u obzir uravnotežena prehrana najpotrebitijih osoba – što se sada i navodi u objavljenim sažecima poziva koji su trenutačno u procesu javnih konzultacija do 22. travnja 2016. godine, kao što su savjetovanje o uravnoteženoj prehrani kroz pružanje popratnih mjera, kao i usklađenost sa Normativima za prehranu učenika u osnovnoj školi kod poziva za Osiguravanje školske prehrane za djecu.

2.3. Zajednički pokazatelji

2.3.1. Pokazatelji ulaganja

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
1	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda odobrenih u dokumentima u kojima se utvrđuju uvjeti za potporu operacijama	EUR	0,00	0,00									0,00
2	Ukupni iznos prihvatljivih rashoda nastalih korisnicima i plaćenih u provedbenim operacijama	EUR	0,00	0,00									0,00
2a	Ukupni iznos prihvatljivih rashoda nastalih korisnicima i plaćenih u provedbenim operacijama povezanim s pružanjem pomoći u hrani, prema potrebi	EUR	0,00	0,00									0,00
2b	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda koje su korisnici imali i platili u provedbenim operacijama povezanim s pružanjem osnovne materijalne pomoći, prema potrebi	EUR	0,00	0,00									0,00
3	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda prijavljenih Komisiji	EUR	0,00	0,00									0,00

2.3.2. Pokazatelji ostvarenja za podijeljenu pomoć u hrani

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
4	Količina voća i povrća	u tonama	0,00	0,00									0,00
5	Količina mesa, jaja, ribe, morskih plodova	u tonama	0,00	0,00									0,00
6	Količina brašna, kruha, krumpira, riže i drugih škrobnih proizvoda	u tonama	0,00	0,00									0,00
7	Količina šećera	u tonama	0,00	0,00									0,00
8	Količina mliječnih proizvoda	u tonama	0,00	0,00									0,00
9	Količina masti, ulja	u tonama	0,00	0,00									0,00
10	Količina gotove i druge hrane (koja ne spada u prethodno navedene kategorije)	u tonama	0,00	0,00									0,00
11	Ukupna količina podijeljene pomoći u hrani	u tonama	0,00	0,00									0,00
11a	Udio hrane za koju su iz operativnog programa (OP) plaćeni samo prijevoz, podjela i skladištenje	%	0,00	0,00									0,00
11b	Udio prehrambenih proizvoda sufinanciranih iz FEAD-a u ukupnoj količini hrane koju su podijelile partnerske organizacije	%	0,00	0,00									0,00
12	Ukupan broj podijeljenih obroka koji se djelomično ili u cijelosti financiraju iz OP-a	broj	0,00	0,00									0,00
13	Ukupan broj podijeljenih paketa s hranom koji se djelomično ili u cijelosti financiraju iz OP-a	broj	0,00	0,00									0,00

2.3.3. Pokazatelji rezultata za podijeljenu pomoć u hrani

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
14	Ukupan broj osoba koje primaju pomoć u hrani	broj	0,00	0,00									0,00
14a	Broj djece u dobi od 15 godina ili manje	broj	0,00	0,00									0,00
14b	Broj osoba u dobi od 65 godina ili više	broj	0,00	0,00									0,00
14c	Broj žena	broj	0,00	0,00									0,00
14d	Broj migranata, sudionika stranog podrijetla, pripadnika manjina (uključujući marginalizirane zajednice poput romske zajednice)	broj	0,00	0,00									0,00
14e	Broj osoba s invaliditetom	broj	0,00	0,00									0,00
14f	Broj beskućnika	broj	0,00	0,00									0,00

2.3.4. Pokazatelji ostvarenja za podijeljenu osnovnu materijalnu pomoć

2.3.4.1. Vrijednost podijeljene robe

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
15	Ukupna novčana vrijednost podijeljene robe	EUR	0,00	0,00									0,00
15a	Ukupna novčana vrijednost robe za djecu	EUR	0,00	0,00									0,00
15b	Ukupna novčana vrijednost robe za beskućnike	EUR	0,00	0,00									0,00
15c	Ukupna novčana vrijednost robe za druge ciljne skupine	EUR	0,00	0,00									0,00

2.3.4.2. Dodatne kategorije podijeljene robe

Dodatne kategorije robe koja se distribuira djeci

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica
-------------------------	------------	-----------------

2.3.4.2. Dodatne kategorije podijeljene robe

Dodatne kategorije robe koja se distribuira beskućnicima

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica
-------------------------	------------	-----------------

2.3.4.2. Dodatne kategorije podijeljene robe

Dodatne kategorije robe koja se distribuira ostalim ciljnim skupinama

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica
-------------------------	------------	-----------------

2.3.4.3. Popis najvažnijih kategorija podijeljene robe

Popis najvažnijih kategorija robe podijeljene djeci

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
16a	Oprema za novorođenčad	Da/ne										
16b	Školske torbe	Da/ne										
16c	Pisaći pribor, bilježnice, olovke, oprema za likovni odgoj i ostala školska oprema (ne uključuje odjeću)	Da/ne										
16d	Sportska oprema (sportska obuća, dresovi, kupaći kostimi...)	Da/ne										
16e	Odjeća (zimski kaput, obuća, školska uniforma...)	Da/ne										

2.3.4.3. Popis najvažnijih kategorija podijeljene robe

Popis najvažnijih kategorija robe podijeljene beskućnicima

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
17a	Vreće za spavanje / pokrivači	Da/ne										
17b	Kuhinjska oprema (lonci, tave, pribor za jelo...)	Da/ne										
17c	Odjeća (zimski kaput, obuća...)	Da/ne										
17d	Tekstil za domaćinstvo (ručnici, posteljina)	Da/ne										
17e	Higijenski proizvodi (kutija prve pomoći, sapun, četkica za zube, britvica za jednokratnu upotrebu...)	Da/ne										

2.3.4.3. Popis najvažnijih kategorija podijeljene robe

Popis najvažnijih kategorija robe podijeljene ostalim ciljnim skupinama

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
-------------------------	------------	-----------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

2.3.5. Pokazatelji rezultata za podijeljenu osnovnu materijalnu pomoć

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
19	Ukupan broj osoba koje primaju osnovnu materijalnu pomoć	broj	0,00	0,00									0,00
19a	Broj djece u dobi od 15 godina ili manje	broj	0,00	0,00									0,00
19b	Broj osoba u dobi od 65 godina ili više	broj	0,00	0,00									0,00
19c	Broj žena	broj	0,00	0,00									0,00
19d	Broj migranata, sudionika stranog podrijetla, pripadnika manjina (uključujući marginalizirane zajednice poput romske zajednice)	broj	0,00	0,00									0,00
19e	Broj osoba s invaliditetom	broj	0,00	0,00									0,00
19f	Broj beskućnika	broj	0,00	0,00									0,00

**PRILOG: SAŽETAK KOMENTARA ODGOVARAJUĆIH DIONIKA KAKO JE UTVRĐENO U
ČLANKU 13. STAVKU 2. UREDBE (EU) BR. 223/2014**

Početak ožujka 2016. godine, Upravljačko tijelo izradilo je nacrt Godišnjeg izvješća o provedbi Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za 2015. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) te isti dostavilo Posredničkom tijelu na očitovanje. Zaprimljeni komentari i prijedlozi Posredničkog tijela odnosili su se na manje nadopune Izvješća u segmentu opisa napretka provedbe te su isti ugrađeni u završni tekst.

Završni tekst Izvješća dostavljen je na uvid Odboru za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (u daljnjem tekstu: Odbor) kao dio radne dokumentacije za 4. sjednicu predmetnog Odbora, održanu 4. svibnja 2016. godine u Splitu. Odbor ima ukupno 47 članova od čega 45 s pravom glasa te dva sa savjetodavnom ulogom. Članovi su predstavnici tijela u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja sredstava Europskog socijalnog fonda, socijalnih partnera, organizacija civilnog društva te drugih relevantnih dionika. Članovi Odbora nisu imali komentara na Godišnje izvješće o provedbi Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za 2015. godinu.

Na predmetnoj Sjednici članovi Odbora upoznati su također i s aktivnostima poduzetim tijekom 2015. godine u vezi provedbe Programa, kao i o nadolazećim planiranim aktivnostima. Praksa izvještavanja Odbora o napretku provedbe programa nastaviti će se i na narednim sjednicama.

Dokumenti

Naslov dokumenta	Vrsta dokumenta	Datum dokumenta	Lokalna referentna oznaka	Upućivanje Komisije	Dokumenti	Datum slanja	Poslao
------------------	-----------------	-----------------	---------------------------	---------------------	-----------	--------------	--------